

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O Ł U

U c h w a ł a N r 65/2009

z dnia 6 kwietnia 2009 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta z wykonania budżetu Gminy Pokój za 2008 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity - DzU z 2001 r. nr 55, poz. 577; zm. DzU nr 154, poz. 1800; z 2002 r. DzU nr 113, poz. 984; z 2003 r. DzU nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, nr 249, poz. 2104) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Arkadiusz Talik - przewodniczący
Jan Bryczek
Jan Uksik

p o z y t y w n i e o p i n i u j e

sprawozdanie Wójta z wykonania budżetu Gminy Pokój za 2008 r.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 199 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (DzU nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) Wójt Gminy Pokój przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2008 r.

Przedłożone przez Wójta sprawozdanie, stosownie do treści art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone przez Wójta sprawozdanie z wykonania budżetu gminy zostało sporządzone w stopniu szczegółowości nie mniejszym niż w uchwale budżetowej na 2008 rok, co zgodne jest z dyspozycją art. 199 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (tekst jednolity - DzU z 2005 r. nr 249, poz. 2104 z późn. zm.).

Analizując dane zawarte w sprawozdaniu Wójta o wykonaniu budżetu za 2008 r. w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi:

- w uchwale Rady Gminy w Pokoju nr XIII/106/07 z dnia 28 grudnia 2007 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2008 (z późn. zm.),
- w sprawozdaniach budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2008 r., a to:
 - z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-27S),
 - z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-27ZZ),
 - z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-28S),
 - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
 - o stanie środków na rachunkach bankowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-ST),

- z wykonania dochodów podatkowych (Rb-PDP),
- o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-N),
- zbiorczym uzupełniającym o stanie należności jednostki samorządu terytorialnego (Rb-UN),
- o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego (Rb-Z),
- uzupełniającym o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-UZ),
- z wykonania planów finansowych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej (Rb-33),
- o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50),

Skład Orzekający nie stwierdził rozbieżności.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Gminy Pokój w wys. 12.848.347 zł zostały zrealizowane w wys. 13.058.879 zł, tj. w 101,6%, w tym:

- dochody własne w 108,2% (plan 4.109.598 zł, wykonanie 4.446.893 zł),
- dotacje na zadania zlecone gminie z zakresu administracji rządowej w 97,4% (plan 1.561.609 zł, wykonanie 1.521.073 zł),
- dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację zadań własnych w 91,2% (plan 1.375.030 zł, wykonanie 1.254.142 zł),
- subwencje w 100,0%.

Jak wynika z powyższych relacji realizację dochodów, o której mowa w art. 34 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, uznać należy za prawidłową z uwagi na sytuowanie u jej podstaw zarówno wielkości dochodów zasadniczo określonych w sposób dyrektywny powszechnie obowiązującymi przepisami prawa (subwencje, dotacje) jak i wykonanym w 108,2% planem dochodów własnych.

Wpływ na stopień realizacji ogółem dochodów własnych miały również:

- skutki obniżenia górnych stawek podatków w wys. 248.388 zł,
- skutki udzielonych ulg, odroczeń, umorzeń, zwolnień, rozłożenia na raty i zaniechania poboru podatku w wys. 178.454 zł.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z podziałem na dochody bieżące i dochody majątkowe, co umożliwia identyfikację wskaźnika wykonania poszczególnych źródeł dochodów budżetu.

Plan wydatków budżetowych w wys. 17.462.463 zł został zrealizowany w wys. 15.698.449 zł, tj. w 89,9%, w tym wydatki majątkowe na plan 5.108.934 zł wykonano w wys. 4.031.218 zł, tj. 78,9%.

Wójt stosownie do wielkości wykazanych w sprawozdaniu o wydatkach budżetowych przedstawił zróżnicowany stopień wykonania wydatków w zestawieniu statystycznym, omawiając w części opisowej ich realizację w przekroju zadaniowym.

Realizacja budżetu gminy na koniec 2008 r. zamknęła się deficytem w wys. 2.639.570 zł. Wynikowy poziom deficytu budżetu gminy ma pokrycie w zrealizowanych przychodach budżetu głównie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych papierów wartościowych.

Zgodnie ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego wysokość zobowiązań finansowych Gminy Pokój wg stanu na 31 grudnia 2008 r. z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz emisji obligacji wynosi ogółem

2.476.551 zł, co w stosunku do dochodów zrealizowanych na 31 grudnia 2008 r. stanowi 18,96% i zgodna jest z normą zawartą w art. 170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych stanowiącą, iż łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym. W budżecie gminy na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Wójt Gminy Pokój realizując budżet dokonał spłaty rat kapitałowych wcześniej zaciągniętych przez gminę kredytów i pożyczek w wys. 48.353 zł, co przy uwzględnieniu należnych odsetek w wys. 24.078 zł stanowi łączną kwotę 72.431 zł. Relacja spłaconych zobowiązań długoterminowych wraz z odsetkami wskazuje na zgodność z normą art. 169 ustawy o finansach publicznych.

W związku z zapisem wynikającym z art. 199 w zw. z art. 165 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy Pokój przedstawił realizację planu przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz roczne sprawozdanie z wykonania planu finansowego instytucji kultury funkcjonujących w gminie.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Arkadiusz Talik